**29.11.2016 года** состоялось заседание круглого стола организованное Районной Думой по теме **Принцип эффективности использования бюджетных средств.** Председатель КСП МО «Заларинский район» **Карцева Любовь Ивановна**  выступила с небольшим докладом:

**Статья 34 БК РФ гласит**: Принцип эффективности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Вместе с тем на сегодня отсутствует законодательное определение неэффективного использования бюджетных средств, критериев эффективности и, самое главное, нет состава соответствующего правонарушения, мер юридической ответственности.

В своих заключениях мы не пишем «**неэффективное использование бюджетных средств»**, а пишем «**имеются признаки неэффективного использования бюджетных средств».**

**В статье 283 БК РФ не предусмотрены меры принуждения за неэффективное использование бюджетных средств , только за нецелевое.**

**Административные меры по КОАП также отсутствуют.**

Все это приводит лишь к констатации органом внешнего финансового контроля фактов неэффективного использования финансовых и материальных ресурсов и не влечет каких-либо негативных последствий для лица, их допустившего.

Среди наиболее часто встречающихся нарушений по эффективности использования бюджетных средств в муниципальных образованиях – нарушения при начислении заработной платы, при выполнении строительных и ремонтных работ, а также при проведении муниципальных закупок. **Например, непредвиденные работы оплачены.**

Что касается муниципальных закупок, то случаи, когда в результате торгов снижается первоначальная максимальная цена лота, единичны. Заказчики также почти не применяют систему штрафов в случае некачественного выполнения подрядчиком работ, услуг, и с нарушением установленных сроков.

В 2015 году КСП установлено нарушений на общую сумму 5 986,6 тыс.руб., в основном, нарушения действующего законодательства, включая бухгалтерский учет и отчетность (за что, кстати, предусмотрена административная ответственность).

За 9 месяцев 2016 года установлено нарушений на сумму 5 178 тыс.руб., в том числе, нецелевое использование – 135,5 тыс.руб., с признаками неэффективности – 28,9 тыс.руб., нарушения ФЗ № 44-ФЗ (по закупкам) – 960,2 тыс.руб., незаконные выплаты – 527,6 тыс.руб. (так же можно отнести к неэффективному использованию бюджетных средств). Возвращено в бюджеты – 55,9 тыс.руб., привлечено к дисциплинарной ответственности – 4 должностных лица.

Как формируются муниципальные задания для бюджетных учреждений? Они должны быть составлены таким образом, чтобы автономные и бюджетные учреждения стимулировались зарабатывать самостоятельно. А у нас как: выполнили или не выполнили муниципальное задание – финансирование получают в полном объеме. По мнению КСП, это также озвучивается Контрольно-счетной палатой Иркутской области, необходимо разработать механизм возврата части субсидий, предоставленных бюджетному учреждению, в случае если муниципальное задание было не выполнено или выполнено некачественно.

Государственные и муниципальные программы по-прежнему остаются базовым инструментом повышения эффективности бюджетных расходов. Распределение бюджетных ассигнований осуществляется не только в разрезе государственных программ и их подпрограмм, но и по основным мероприятиям. В результате должна обес­печиваться увязка бюджетных ассигнований непосредственно с основными мероприятиями программы и соответствующими им целевыми показателями (индикаторами), что, в свою очередь, улучшает обоснованность и прозрачность бюджетной политики, делает ее более понятной для граждан.

Сейчас на сайтах Минфина Иркутской области и РФ, в целях открытости бюджетных данных, созданы странички «**Бюджет для граждан» ,** где в понятной и доступной форме представлены доходы и расходы бюджетов, финансирование государственных программ.

У нас, при разработке муниципальных программ , как выясняется в ходе проведения финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ, у многих программ отсутствует взаимосвязь целевых показателей с решаемыми задами, мероприятия программы не соответствуют поставленным задачам, следовательно, напрашивается вывод, что цель программы не будет достигнута. О какой тогда эффективности бюджетных расходов может идти речь?

Контроль эффективности бюджетных расходов на уровне муниципального образования должен носить комплексный характер. Должен осуществляться непрерывный цикл контроля, включая не только внешний контроль, но и контроль со стороны главных распорядителей и распорядителей бюджетных средств.

Проблема действенности контроля в полной мере не решена.

Сегодня требуется создание целостной системы, включающей в себя применение как внешнего, так и внутреннего аудита, аудита эффективности и стратегического аудита. Такая система должна позволить охватить весь цикл использования бюджетных средств: от разработки проекта бюджета и муниципальной программы, до получения конечного результата.

Именно поэтому для нас чрезвычайно важна востребованность материалов наших проверок и предложений, как с точки зрения принятия управленческих решений , так и при разработке и совершенствовании нормативных правовых актов.

Решение задач, стоящих перед внешним финансовым контролем, невозможно без стандартизации контрольной деятельности. И федеральный законодатель предусмотрел это требование для контрольно-счетных органов. В настоящее время нами ведется работа по разработке перечня стандартов и формированию стандартов по различным направлениям контрольной деятельности. Скажу, что с момента вступления в силу Федерального закона № 6-ФЗ, нами уже разработано 11 стандартов, которые в настоящее время используются в работе.

**Предложения:**

1. Повысить действенность контроля за расходованием бюджетных средств.
2. Провести инвентаризацию дебиторской задолженности в целях установления ее эффективности.
3. Провести инвентаризацию муниципального имущества в целях эффективности его использования и пополнения доходной части местного бюджета.