****

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Заларинский район»**

**З АК Л Ю Ч Е Н И Е № 14/34-з**

Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» на проект

бюджета муниципального образования«Моисеевское сельское поселение» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов

27 декабря 2020 года п.Залари

Настоящее заключение подготовлено мною, аудитором Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» Кантонист Т.С., на основании Положения о КСП, плана работы КСП на 2020 год, соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления КСП предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СВМФК-3).

**Общие положения**

Проект бюджета муниципального образования «Моисеевское сельское поселение» (далее – Моисеевкое МО) представлен в Контрольно-счетную палату своевременно.

Проект бюджета поселения сформирован на 3 года: на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов. **Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.**

Формирование основных параметров бюджета поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов осуществлялось на основании ожидаемых параметров исполнения бюджета за текущий 2020 год, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования до 2023 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Моисеевкое МО. Кроме того, учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс.

**Анализ прогноза социально-экономического развития**

**муниципального образования на 2021-2023 годы**

В соответствии с требованиями ст.173 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом бюджета представлены отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2021 – 2023 годы.

В муниципальном образовании «Моисеевское сельское поселение» разработана концепция социально-экономического развития поселения, сформированы приоритеты социально-экономического развития до 2023 года.

Для расчета проекта бюджета поселения за основу приняты отдельные показатели развития экономики, направленные в основном, на поддержание достигнутого уровня развития.

Анализ отдельных показателей прогноза социально – экономического развития муниципального образования «Моисеевское сельское поселение» на 2021-2023 годы показал:

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) составит на 2020-2022 годы в сумме 3,1 млн.руб. (на уровне 2020 года) .

Среднесписочная численность работающих составит в 2021-2023 годах, по сравнению с 2020 годом, планируется на одном уровне –120 человек.

Фонд оплаты труда составит на 2021-2023 годы в сумме 5,9 млн.руб. ежегодно на уровне 2020 года.

Согласно прогнозу, в муниципальном образовании на 2020 год зарегистрировано 8 индивидуальных предпринимателей.

Анализ отдельных показателей прогноза социально-экономического развития показал, что в уровне жизни населения Моисеевского сельского поселения в 2020 году, по сравнению с 2020 годом, и в плановом периоде 2022-2023 годов, значительные изменения не планируются.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы**

В составе документов к проекту бюджета представлено Положение об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Моисеевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов (далее – Основные направления) с соответствующим постановлением главы администрации, **при этом, дата и номер постановления не указаны.**

Основной целью бюджетной и налоговой политики поселения, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

Проведение работы по повышению качества бюджетного планирования, увеличению поступлений доходов в бюджет, оптимизации расходов и распределение финансовых ресурсов на приоритетные направления.

В ходе проведения анализа представленных направлений Контрольно-счетной палатой отмечено, что основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики поселения связаны с направлениями бюджетной и налоговой политики района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**Анализ прогноза бюджета Моисеевского сельского поселения на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные параметры бюджета Моисеевского сельского поселения на 2021 год

и плановый период 2022 и 2023 годов

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2020 годожидаемое | 2021 год | Темп роста% | 2022 год | Темп роста% | 2023 год | Темп роста% |
| **Доходы,** в том числе: | **26 005,1** | **31 522,0** | **121** | **22 217,3** | **70** | **18907,1** | **85** |
| налоговые и неналоговые доходы | 4 547,7 | 3807,1 | 83,7 | 3869,3 | 102 | 3959,9 | 102 |
| безвозмездные перечисления | 21 457,4 | 27 714,9 | 129 | 18348,0 | 66 | 14947,2 | 81 |
| **Расходы** | **27 948,8** | **31712,4** | **113** | **22410,8** | **71** | **19 105,1** | **85** |
| **Дефицит** | 1943,7 | 190,4 |  | 193,5 |  | 198,0 |  |

**Доходная часть бюджета**

**Доходы бюджета Моисеевского сельского поселения** на 2021 год предлагается утвердить в объеме 31 522,0 тыс.руб., это на 5516,9 тыс.руб. или на 21 % больше ожидаемого исполнения 2020 года. На плановый период: в 2022 году с уменьшением на 30% к уровню 2021 года и в 2023 году с уменьшением на 3310,2 тыс.руб. к уровню 2022 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2021 год в сумме 3807,1 тыс.руб., что на 740,6 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022-2023 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 2% ежегодно.

В соответствии с действующим законодательством, все источники доходов бюджета поселения закреплены за соответствующими главными администраторами доходов, которые отражены в Приложении № 2 к решению о проекте бюджета, и которые обязаны осуществлять контроль за правильностью исчисления налогов, полнотой и своевременностью их уплаты, принимают решения о взыскании пени и штрафов по ним.

**Налог на доходы физических лиц,** прогноз поступления налога в бюджет в 2021 году составляет 488,0 тыс. руб. или 103,8% к ожидаемым поступлениям 2020 года и на плановый период 2022-2023 годов с небольшим увеличением на 4,1% ежегодно. Расчет основан на данных по фонду оплаты труда и социальным выплатам работникам предприятий, бюджетных учреждений и денежного содержания муниципальным служащим.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, п**рогноз поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации рассчитан с учетом коэффициента дефлятора, план на 2021 год составил 1038,1 тыс. рублей (-42,2%) к ожидаемым поступлениям 2020 года, на 2022-2023 годы с увеличением на 4,1% и 6,4% ежегодно. Указанные средства образуют дорожный фонд поселения и составляют 27 % от объема собственных доходов бюджета поселения.

Главным администратором данного вида доходов является Федеральное казначейство по Иркутской области, которое доводит информацию об объемах поступлений акцизов в бюджеты поселений.

**Налог на совокупный доход,** единый сельскохозяйственный налог, запланирован на 2021-2023 годы в сумме 276,0 тыс.руб. ежегодно на уровне ожидаемого исполнения за 2020 год.

**Налоги на имущество*:***

*- н****алога на имущество физических лиц*** планируется получить в 2021-2023 годах в сумме 90,0 тыс.руб**.** ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2020 года.

***- земельный налог*** с организаций прогнозируется на 2021-2023 годы в объеме 900,0 тыс.руб. ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2020 года.

***- земельный налог*** с физических лиц прогнозируется на 2021-2023 годы в объеме 1010,0 тыс.руб. ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2020 года.

**Доходы от использования имущества,**  получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), прогноз на 2021-2023 годы составит 5,0 тыс. руб. ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2020 года.

**Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2021 год составят 27 714,9 тыс.руб., что на 6257,5 тыс.руб.или на 129% больше ожидаемых поступлений 2020 года. На плановый период запланировано на 2022 год в сумме 18 348,0 тыс.руб. (снижение на 34%) и на 2023 год в сумме 14 947,2 тыс.руб. или со снижением 19%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2021 году составит 88%., а по ожидаемому исполнению 2020 года этот показатель составит - 82% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Безвозмездные поступления:**

- **дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований** из бюджета района составит в 2021 году – 14 938,2 тыс.руб. или снижение на 15% к ожидаемому исполнению 2020 года, а в 2022 году – 14 875,4 тыс.руб. или уменьшение на 1,5 и в 2023 году – 14 157,1 тыс.руб. или снижение на 5% к ожидаемому исполнению в 2020 году.

**- субвенция на осуществление первичного воинского учета** из федерального бюджета, в 2021 году планируется в размере 343,5 тыс.руб. или 2% выше уровня 2020 года, в 2022 году- 347,1 тыс.руб. и в 2023 году – 361,3 тыс.руб.

**- субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив** планируется на 2021 год – 380,3 тыс.руб. и на 2022-2023 годы – 380,3 тыс.руб. или со снижением на 42% к ожидаемому исполнению за 2020 год.

**- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по осуществлению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности** планируется на 2021-2023 годы в сумме 0,7 тыс.руб. ежегодно.

**- субсидия на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных аварийными после 1 января 2012 года и подлежащими сносу на территории Иркутской области, расселяемых с финансовой поддержкой Государственной корпорации-фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, осуществляемых за счёт средств областного бюджета,** планируется на 2021 год в сумме 10 144,7 тыс.руб. с увеличением в 4,3 раза к ожидаемому исполнению 2020 года, на 2022 год – 2696,7 тыс.руб. с уменьшением в 3,8 раза к уровню 2021 года.

**- осуществление полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения** планируется на 2021-2023 годы в сумме 47,8 тыс.руб. ежегодно с увеличением на 12,8 тыс.руб.

**- субсидия на приобретение транспортных средств для муниципальных учреждений культуры, находящихся в сельской местности** из областного бюджета на 2021 год запланирована в сумме 1859,7 тыс.руб.

**Проверкой установлено: все средства федерального, областного бюджета и бюджета МО «Заларинский район», которые на данный момент определены для муниципального образования в проекте областного и районного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета на 2021-2023 годы.**

**Расходы бюджета Моисеевского сельского поселения**

**Основные параметры бюджета Моисеевского сельского поселения на 2021 год**

**и на плановый период 2022 и 2023 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета** | **2021 год** | **2022 год** | **Темп роста %** | **2023 год** | **Темп роста %** |
| **Расходы** | **31522,0** | **22410,8** | **71** | **19105,1** | **85** |
| **Условно утвержденные**  |  | **473,5** |  | **915,7** |  |
| **Дефицит** | 190,4 | 193,5 | 102 | 198,0 | 102 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, дополнительных нормативов отчислений | 5% | 5% | 100 | 5% | 100 |
| **Верхний предел муниципального внутреннего долга** | **418,7** | **612,2** | **146** | **810,2** | **132** |
| **Резервный фонд** | **1** | **1** | **100** | **1** | **1100** |

**Расходы бюджета поселения** на 2021 год предлагается утвердить в объеме 31522,0 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2020 года на 3573,82 тыс.руб. или на 13%. На 2022 год запланированы в сумме 22410,8 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2021 года на 29% и на 2023 год - в сумме 19105,1 тыс.руб. или снижение на 15% к уровню 2022 года.

Согласно требованиям ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ утверждены объемы условно утверждаемых расходов, не распределенных в расходной части бюджета в плановом периоде. В представленном проекте бюджета района указанные расходы предлагается утвердить в объеме на 2022 год - 473,5 тыс.руб.и на 2023 год – 810,2 тыс.руб. **Проверка показала, что установленные Бюджетным Кодексом нормативы расчета условно утверждаемых расходов соблюдены.**

Анализ структуры расходов по разделам бюджетной классификации в 2021-2023 годах показал:

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».** В данном разделе отражены расходы на заработную плату с начислениями главе муниципального образования, расходы на содержание администрации Моисеевского сельского поселения. Объем резервного фонда прогнозируется в сумме1 тыс.руб. и используется на цели в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденным главой администрации.

Общая сумма расходов по данному разделу на 2021 год планируется в размере 8761,7 тыс.руб. на 1802,1 тыс.руб. или на 17% меньше ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022 году уменьшение на 13%, в 2023 году прослеживается увеличение указанных расходов по отношению к 2022 году на 29%.

Расходы на содержание главы администрации поселения запланированы в сумме на 2020 год 1582,5 тыс.руб. с уменьшением к уровню ожидаемого исполнения 2020 года на 11% , на 2022 и 2023 годы в сумме 1348,0 тыс.руб. и 1821,7 тыс.руб.

Расходы на содержание администрации поселения на 2021 год в сумме 7177,5 тыс.руб. с уменьшением на 1522,5 тыс.руб. к ожидаемому исполнению 2020 года, на 2021 год – 6274,6 тыс.руб. и на 2022 год – 8015,6 тыс.руб.

**По разделу, подразделу 0203 «Национальная оборона»** отражены расходы за счет средств федерального бюджета по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по данному подразделу в 2021 году запланированы в сумме 343,5 тыс.руб. или с ростом на 2% к ожидаемому исполнению 2020 года, на 2022 год – 347,1 тыс.руб., на 2023 год – 361,3 тыс.руб.

**По разделу, подразделу 0401** запланированы расходы на осуществление отдельных гос.полномочий по регулированию тарифов ЖКХ на 2021-2023 годы в сумме 47,8 тыс.руб. ежегодно с увеличением на 12,4 тыс.руб. к уровню ожидаемого исполнения 2020 года.

**По подразделу 0409** предусмотрены расходы на дорожное хозяйство по МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2032гг.» на 2021 год в сумме 1038,1 тыс.руб., с уменьшением на 62% к ожидаемому исполнению 2020 года и на 2022 год – 1080,3 тыс.руб. и на 2023 год – 1149,9 тыс.руб. Данные расходы предусмотрены за счет доходов, поступающих от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

**По подразделу 0501 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** запланировано за счёт средств областного и местного бюджета на 2021 год в сумме 10458,5 тыс.руб. и на 2022 год – 2780,1 тыс.руб. на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

 **По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство**» запланированы расходы:

- на мероприятия в области коммунального хозяйства на 2021-2023 годы в сумме 391,7 тыс.руб. ежегодно на реализацию мероприятий перечня народных инициатив с уменьшением в 2,5 раза к ожидаемому исполнению 2020 года.

**По разделу 08 «Культура»** сумма расходов составит в 2021 году 10348,1 тыс.руб. или на 548,1 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2020 года, на 2022 год –9347,3 тыс.руб. и на 2023 году – 6050,6 тыс.руб. Данные расходы предусмотрены на поддержку и развитие домов культуры муниципального образования и приобретение транспортных средств для муниципальных учреждений культуры, находящихся в сельской местности на 2021 год в сумме 1915,5 тыс.руб.

**Раздел 10 «Другие вопросы в области социальной политики»** По данному разделу общая сумма расходов составит в 2021 году 320,0 тыс.руб., 2022 году - 315,6 тыс.руб. и в 2023 году 346,1 тыс.руб. В данном разделе предусмотрены расходы на выплату доплаты к пенсиям муниципальных служащих за счет средств местного бюджета.

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2021 год составит 190,4 тыс.руб., на 2022 год – 193,5 тыс.руб., на 2023 год – 198,0 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета по всем трем годам планируется согласно требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ кредиты в кредитных организациях.

Верхний предел муниципального долга предлагается утвердить по состоянию на 1 января 2022 года в размере 418,7 тыс.руб., на 1 января 2023 года – 612,2 тыс.руб. и на 1 января 2024 года – в размере 810,2 тыс.руб., что не противоречит требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уполномоченным органом, осуществляющим внутренние заимствования, является администрация Моисеевского сельского поселения.

**Анализ текстовой части проекта решения о бюджете**

 Правовая экспертиза текстовой части проекта решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» показала:

**- требования статьи ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Моисеевском сельском поселении, утверждённым решением районной Думы от 31.08.2016 года № 18/7, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета.**

**Статьями 1-8** проекта решения о бюджете предусмотрены основные характеристики по доходам, расходам и дефициту местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям №1-8.

**Статьёй 9** проекта решения бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Моисеевского сельского поселения:

на 2021 год в размере 1038,1 тыс. руб.;

на 2022 год в размере 1080,3 тыс. руб.;

на 2023 год в размере 1149,9 тыс. руб.

**Статьями 10-11** проекта решения о бюджете утверждается программа муниципальных внутренних заимствований и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложениям № 9-12**.**

**Статьей 12** проекта решения о бюджете предусмотрен резервный фонд администрация Моисеевского сельского поселения на 2021-2023 годы в сумме 1тыс. руб.

**Статьей 14** проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального долга на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

**Статьёй 16** проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

**Статьей 20** проекта решения о бюджете предусматривается предоставление бюджетным и автономным учреждениям района субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания по оказанию муниципальных услуг и на иные цели.

**Проект решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.**

**Выводы и предложения**

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Заларинский район» на проект решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Моисеевском сельском поселении, утверждённым решением Думы от 31.08.2016 года № 18/7, Положением о Контрольно-счетной палате МО «Заларинский район».

**Требования статей 184.1,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Моисеевском сельском поселении, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета в проекте решения Думы о бюджете и предоставления документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.**

**Доходы бюджета Моисеевского сельского поселения** на 2021 год предлагается утвердить в объеме 31 522,0 тыс.руб., это на 5516,9 тыс.руб. или на 21 % больше ожидаемого исполнения 2020 года. На плановый период: в 2022 году с уменьшением на 30% к уровню 2021 года и в 2023 году с уменьшением на 3310,2 тыс.руб. к уровню 2022 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2021 год в сумме 3807,1 тыс.руб., что на 740,6 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2020 года. В 2022-2023 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 2% ежегодно.

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2021 год составят 27 714,9 тыс.руб., что на 6257,5 тыс.руб.или на 129% больше ожидаемых поступлений 2020 года. На плановый период запланировано на 2022 год в сумме 18 348,0 тыс.руб. (снижение на 34%) и на 2023 год в сумме 14 947,2 тыс.руб. или со снижением 19%.

**Проверкой установлено: все средства областного и районного бюджета, которые на данный момент определены для Моисеевского сельского поселения в проекте областного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета** **на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.**

**Размер дефицита** бюджета поселения прогнозируемый на 2021 год составит 241,1 тыс.руб., на 2021 год – 246,0 тыс.руб., на 2022 год – 251,1тыс.руб.

**Расходы бюджета поселения** на 2020 год предлагается утвердить в объеме 27439,6 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2019 года на 2950,18 тыс.руб. или на 12%. На 2021 год запланированы в сумме 24356,0 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2020 года на 10% и на 2022 год - в сумме 23541,8 тыс.руб. или снижение на 4% к уровню 2021 года.

**Проведенная экспертиза данного проекта бюджета показала, что в целом , он соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.**

**При этом, в нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

**КСП рекомендует внести изменение в проект решения о бюджете, в части объема бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.**

Необходимо учесть замечания, отмеченные в данном заключении.

Представленный проект решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Моисеевского сельского поселения и может быть рекомендован к принятию.

Аудитор КСП

МО «Заларинский район» Т.С. Кантонист