**ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА №14/01-и**

Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» по результатам

проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении

бюджетов поселений Заларинского района за 2019 год

3 июня 2020 года п.Залари

Настоящая информационно-аналитическая записка подготовлена мною, председателем Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» Зотовой Т.В., в соответствии с требованиями п.4.2.13 Соглашений о передаче Контрольно-счетной палате полномочий по осуществлению муниципального финансового контроля, заключенных с поселениями МО «Заларинский район», Положения о Контрольно-счетной палате МО «Заларинский район» и на основании плана работы КСП на 2020 год.

Внешние проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2019 год проведены Контрольно-счетной палатой в 14-ти поселениях, передавших соответствующие полномочия.

Для проведения проверок был составлен график предоставления в КСП необходимых документов и материалов в соответствии с графиком представления годовой отчетности в Комитет по экономике и финансам администрации МО «Заларинский район». Годовые отчеты сдавались на проверку своевременно.

По проверкам подготовлено 14 соответствующих заключений и данная информационно-аналитическая записка.

В ходе проведения внешних проверок Контрольно-счетной палатой были проанализированы нормативно-правовые акты поселений, включая решения Думы, положение о бюджетном процессе, положения об оплате труда, положение о дорожном фонде, бухгалтерские документы и годовая бюджетная отчетность за 2018 и 2019 годы.

В рамках проведения контрольных мероприятий оценена полнота и правильность заполнения форм бюджетной отчетности, дана оценка бюджетных показателей по доходным источникам и по основным разделам бюджетной классификации расходов, проверено соблюдение предусмотренных законодательством предельных объемов долговых обязательств и соблюдение объема ограничений дефицита бюджетов.

Доходы бюджетов поселений исполнены в 2019 году в сумме 524 765,1 тыс.руб., что больше уровня прошлого 2018 года на 189 625,6 тыс.руб. или 57%, в том числе: собственные доходы – 94 494,0 тыс.руб. и безвозмездные поступления – 429 199,0 тыс.руб. Основной причиной увеличения доходов к уровню прошлого года явилось увеличение в 2019 году объемов безвозмездных поступлений из областного бюджета на 186 736,0 тыс.руб. или 77%. Самое значительное увеличение прошло по Мойганскому МО на 57 828,5 тыс.руб.

Доля безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней в общем объеме доходов бюджетов поселений составила в 2019 году по городским поселениям до 74% и по сельским поселениям от 74% до 95%.

Рост собственных доходов бюджетов поселений в 2019 году к уровню 2018 года составил 1 906,0 тыс.руб. или на 2%. Увеличение произошло за счет увеличения следующих поступлений:

- налог на доходы физических лиц составил в 2019 году 27 874,0 тыс.руб., что на 4 000,0 тыс.руб. больше поступлений прошлого года;

- налог на товары (акцизы на дизельное топливо, моторные масла и автомобильный бензин), поступления в бюджеты поселений составило 28 461,0 тыс.руб., что на 1 976,0 тыс.руб. больше уровня прошлого года;

- земельный налог с организаций в 2019 году составил 16 968,0 тыс.руб., что на 1 821,0 тыс.руб. больше уровня прошлого года;

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства составили 2 857,0 тыс.руб., что на 1 538,0 тыс.руб. больше уровня прошлого года.

Уменьшение доходов произошло за счет следующих видов поступлений:

- земельный налог с физических лиц составил 8 729,0 тыс.руб., что на 207,0 тыс.руб. меньше уровня прошлого года;

- аренда земли составила 309,0 тыс.руб., что на 2 885,0 тыс.руб. меньше уровня прошлого года;

- аренда имущества составила 1 613,0 тыс.руб., что на 1 335,0 тыс.руб. меньше уровня прошлого года;

- доходы от продажи земельных участков составили 2 962,0 тыс.руб., что на 2 347,0 тыс.руб. меньше уровня прошлого года.

- прочие неналоговые доходы поступили в сумме 114,0 тыс.руб., что на 320,0 тыс.руб. меньше уровня прошлого года;

- налог на имущество физических лиц составил 3 833,0 тыс.руб., что на 507,0 тыс.руб. меньше уровня прошлого года.

Объём роста безвозмездных поступлений в бюджеты поселений в 2019 году составил 189 625,6 тыс.руб. или 57% к уровню прошлого года.

Внешние проверки отчетов об исполнении бюджетов поселений за 2019 год, проведенные Контрольно-счетной палатой, показали, что общий объём доходов бюджетов отдельных поселений значительно увеличился к уровню прошлого года, в том числе: Веренское МО в 5,2 раза, Мойганское МО в 4,1 раза, Ханжиновское МО в 1,8 раза, Холмогойское МО в 1,5 раза, Тыретское МО в 1,4 раза и Хор-Тагнинское МО в 1,5 раза.

Расходная часть бюджетов поселений за 2019 год исполнена в общей сумме 522 098,7 тыс.руб., с увеличением к уровню прошлого года на 56%, за счёт увеличения безвозмездных поступлений из областного бюджета. В структуре расходов бюджетов поселений наибольший удельный вес занимают расходы на заработную плату с начислениями работников органов местного самоуправления и культуры.

При проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов 14 поселений за 2019 год было проверено средств бюджетов в объеме 402 834,0 тыс.руб., за исключением Заларинского МО. В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля выявлено нарушений на общую сумму 3 356,2 тыс.руб., что составило 0,9% от суммы проверенных средств, в том числе:

- нецелевого использования бюджетных средств не установлено;

- неэффективного использования бюджетных средств в сумме 3 356,2 тыс.руб.

Контрольно-счетной палатой были выявлены нарушения неэффективного использования бюджетных средств при исполнении местных бюджетов в соответствии со ст.34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, характерные для многих проверенных поселений:

1. В нарушение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной Приказом Минфина РФ от 28.12.2010 года № 191н, **некачественно и не в полном объеме составлены пояснительные записки к годовому отчету.** Текстовая часть пояснительной записки не содержит информацию о причинах невыполнения плановых назначений по доходам и расходам местных бюджетов, в некоторых случаях отсутствует расшифровка доходов, расходов, кредиторской и дебиторской задолженностей по поставщикам, а также имеется недостоверная информация. Указанные нарушения отмечаются Контрольно-счетной палатой ежегодно (Мойганское МО, Холмогойское МО, Веренское МО, Семёновское МО и Ханжиновское МО). Следует отметить, что большая часть поселений в 2019 году устранили данные замечания.
2. В нарушение основных положений правовых актов, определяющих условия и порядок оплаты труда, неверное начисление заработной платы:

- выплата премии, ежеквартального денежного поощрения и единовременной выплаты к отпуску главам муниципальных образований неправомерно произведена в сумме 60,6 тыс.руб. по Владимирскому МО и Черемшанскому МО;

- выплата окладов, надбавок, материальной помощи, премий и стимулирующих выплат работникам органов местного самоуправления и учреждений культуры в размерах и порядке, не соответствующих основным положениям об оплате труда в сумме 2334,5 тыс.руб., в том числе: Семёновское МО - 1695,1 тыс.руб., Мойганское МО - 49,5 тыс.руб., Владимирское МО - 50,7 тыс.руб., Моисеевское МО - 104,6 тыс.руб., Веренское МО - 156,0 тыс.руб., Холмогойское МО - 142,1 тыс.руб. и Ханжиновское МО - 2,0 тыс.руб.

3. В нарушение Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года № 157н и ст.9 Федерального Закона от 6.12.2011 года № 402 «О бухгалтерском учете» к оплате принимались первичные документы, не оформленные должным образом на сумму 204,2 тыс.руб. по Владимирскому МО и Ханжиновскому МО.

4. В нарушение ст.34,94 и 96 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части нарушения сроков выполнения работ и отсутствие предъявления штрафных санкций за просрочку исполнения контрактов установлено нарушений на сумму 756,9 тыс.руб. по Тыретскому МО, Троицкому МО и Ханжиновскому МО.

5. В соответствии с требованиями ст.34 Бюджетного Кодекса РФ, нарушен принцип эффективности использования бюджетных средств.

В ходе проведения выездной проверки реализации мероприятий проекта народных инициатив в Ханжиновском МО установлено, что приобретённые товары и оборудование (ограждения, информационные стенды, электроопоры и электрооборудование) на сумму 169,4 тыс.руб. находятся в помещении склада и не используются свыше 8 месяцев, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств.

Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений в бюджет района на осуществление части переданных району полномочий по решению вопросов местного значения поступили в объеме 1 856,0 тыс.руб. или 52% от плановых назначений согласно заключенным соглашениям.

Сумма неисполненных обязательств по межбюджетным трансфертам из бюджетов поселений по переданным полномочиям и функциям, согласно заключённых соглашений, в 2019 году составила 1736,9 тыс.руб.

Как показали проверки поселений, проведенные Контрольно-счетной палатой, межбюджетные трансферты в полном объеме перечислены Заларинским МО, Мойганским МО, Семёновским МО и Моисеевским сельским поселением. При этом, следует отметить: Бабагайским МО – 67%, Ханжиновским МО – 83% и Хор-Тагнинским МО – 67%. Не исполнены обязательства Черемшанским МО, Холмогойским МО и Владимирским МО.

Информации в КСП по итогам проверок в этом году представлены своевременно всеми поселениями, часть нарушений устранена в ходе проведения проверок. Рекомендовано к возврату средств в бюджеты муниципальных образований в сумме 312,2 тыс.руб., данные суммы будут возвращены в течение текущего финансового года.

Следует отметить, что количество нарушений в 2019 году уменьшилось по сравнению с прошлым годом и отмеченные в прошлом году нарушения в большей части поселениями были устранены.

В ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля поселениям было рекомендовано:

- принять меры по устранению отмеченных в ходе проверок нарушений;

- не допускать нарушений действующего законодательства в дальнейшем;

- своевременно представлять информацию в Контрольно-счётную палату об устранении отмеченных нарушений;

- обратить внимание на оформление нормативно-правовых актов и внутренних документов органов местного самоуправления и бюджетных учреждения;

- обеспечить формирование годовых отчетов об исполнении бюджетов поселений в полном объеме в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса и Инструкции по составлению бюджетной отчетности.

Проведенные проверки показали, что в целом, бюджетный процесс в муниципальных образованиях в 2019 году осуществлялся в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Председатель КСП

МО «Заларинский район» Т.В. Зотова