****

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Заларинский район»**

**З АК Л Ю Ч Е Н И Е № 14/34-1-з**

Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» на проект

бюджета муниципального образования «Моисеевское сельское поселение» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

08 декабря 2021 года п.Залари

Настоящее заключение подготовлено мною, аудитором Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» Кантонист Т.С., на основании Положения о КСП, плана работы КСП на 2021 год, поручение председателя №38-п от 02.12.2021 года, соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления КСП предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СВМФК-3).

**Общие положения**

Проект бюджета муниципального образования «Моисеевское сельское поселение» (далее – Моисеевкое МО) представлен в Контрольно-счетную палату своевременно.

Проект бюджета поселения сформирован на 3 года: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. **Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.**

Формирование основных параметров бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании ожидаемых параметров исполнения бюджета за текущий 2021 год, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования до 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Моисеевкого МО. Кроме того, учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс.

**Анализ прогноза социально-экономического развития**

**муниципального образования на 2022-2024 годы**

В соответствии с требованиями ст.173 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом бюджета представлены отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 – 2024 годы.

В муниципальном образовании «Моисеевское сельское поселение» разработана концепция социально-экономического развития поселения, сформированы приоритеты социально-экономического развития до 2024 года.

Для расчета проекта бюджетапоселения за основу приняты отдельные показатели развития экономики, направленные в основном, на поддержание достигнутого уровня развития.

Анализ отдельных показателей прогнозасоциально – экономического развития муниципального образования «Моисеевское сельское поселение» на 2022-2024 годы показал:

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) составит на 2022-2024 годы в сумме 3,1 млн.руб. (на уровне 2021 года) .

Среднесписочная численность работающих составит в 2022-2024 годах, по сравнению с 2021 годом, планируется на одном уровне –120 человек.

Фонд оплаты труда составит на 2022-2024 годы в сумме 5,9 млн.руб. ежегодно на уровне 2021 года.

Согласно прогнозу, в муниципальном образовании на 2022 год зарегистрировано 8индивидуальных предпринимателей.

Анализ отдельных показателей прогноза социально-экономического развития показал, что в уровне жизни населения Моисеевского сельского поселения в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, и в плановом периоде 2023-2024 годов, значительные изменения не планируются.

**Основные направления бюджетной и налоговой политикина 2022-2024 годы**

В составе документов к проекту бюджета представлено Положение об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Моисеевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) с соответствующим постановлением главы администрации, **при этом, дата и номер постановления не указаны.**

Основной целью бюджетной и налоговой политики поселения, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

Проведение работы по повышению качества бюджетного планирования, увеличению поступлений доходов в бюджет, оптимизации расходов и распределение финансовых ресурсов на приоритетные направления.

В ходе проведения анализа представленных направлений Контрольно-счетной палатой отмечено, что основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики поселения связаны с направлениями бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Анализ прогноза бюджетаМоисеевского сельского поселения на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные параметры бюджета Моисеевского сельского поселения на 2022 год

и плановый период 2023 и 2024 годов

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2021 годожидаемое | 2022 год | Темп роста% | 2023 год | Темп роста% | 2024 год | Темп роста% |
| **Доходы,** в том числе: | **34531,0** | 23 695,6 | **68** | 16 791 | **70** | 35 912,2 | **213** |
| налоговые и неналоговые доходы | 4103,2 | 4 828,8 | 117 | 4 939,9 | 103 | 5 118,6 | 103 |
| безвозмездные перечисления | 30427,8 | 18 866,8 | 62 | 11 851,1 | 62 | 30 793,6 | 259 |
| **Расходы** | **34963,82** | 23 937 | **68** | 17 038 | **71** | 36 168,1 | **212** |
| **Дефицит** |  | 241,4 |   | 247 |  | 255,9 |  |

**Доходная часть бюджета**

**Доходы бюджета Моисеевского сельского поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 23 695,6 тыс.руб., это на 10 835,4 тыс.руб. или на 32 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году с уменьшением на 30% к уровню 2022 года и в 2024 году с увеличением на 19 121,2 тыс.руб. к уровню 2023 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 4 828,8 тыс.руб., что на 725,6 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-2024 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 3% ежегодно.

В соответствии с действующим законодательством, все источники доходов бюджета поселения закреплены за соответствующими главными администраторами доходов, которые отражены в Приложении № 3 к решению о проекте бюджета, и которые обязаны осуществлять контроль за правильностью исчисления налогов, полнотой и своевременностью их уплаты, принимают решения о взыскании пени и штрафов по ним.

**Налог на доходы физических лиц,** прогноз поступления налога в бюджет в 2022 году составляет 508,0 тыс. руб. или 108,0% к ожидаемым поступлениям 2021 года и на плановый период 2023-2024 годов с небольшим увеличением на 4,3% ежегодно.Расчет основан на данных по фонду оплаты труда и социальным выплатам работникам предприятий, бюджетных учреждений и денежного содержания муниципальным служащим.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, п**рогноз поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации рассчитан с учетом коэффициента дефлятора, план на 2022 год составил 1867,8 тыс. рублей (-45%) к ожидаемым поступлениям 2021 года, на 2023-2024 годы с увеличением на 0,4% и 0,8% ежегодно. Указанные средства образуют дорожный фонд поселения и составляют 38 % от объема собственных доходов бюджета поселения.

Главным администратором данного вида доходов является Федеральное казначейство по Иркутской области, которое доводит информацию об объемах поступлений акцизов в бюджеты поселений.

**Налог на совокупный доход,** единый сельскохозяйственный налог, запланирован на 2022-2024 годы в сумме 438,0 тыс.руб. ежегодно на уровне ожидаемого исполнения за 2021 год.

**Налоги на имущество*:***

*- н****алога на имущество физических лиц***планируется получить в 2022-2024 годах в сумме 90,0 тыс.руб**.** ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

***- земельный налог***с организаций прогнозируется на 2022-2024 годы в объеме 900,0 тыс.руб. ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

***- земельный налог*** с физических лиц прогнозируется на 2022-2024 годы в объеме 1010,0 тыс.руб. ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

**Доходы от использования имущества,**  получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), прогноз на 2022-2024 годы составит 15,0 тыс. руб. ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

**Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 18 866,8 тыс.руб., что на 11 561,0 тыс.руб.или на 62% меньше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 11 851,1 тыс.руб. (снижение на 38%) и на 2024 год в сумме 30793,6 тыс.руб. или с увеличением в 2,5 раза.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 годусоставит79%., а по ожидаемому исполнению 2021 года этот показатель составит – 88 % от общего объема доходов бюджета поселения.

**Безвозмездные поступления:**

- **дотация бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности (район)** из бюджета района составит в 2022 году – 15 593,3 тыс.руб. или снижение на 13% к ожидаемому исполнению 2021 года, а в 2023 году – 11 061,9 тыс.руб. или уменьшение на 453,4 тыс.руб. и в 2024 году – 29 990,9 тыс.руб. или увеличение на 18 929,0 тыс.руб. к 2023 году.

**- субвенция на осуществление первичного воинского учета** из федерального бюджета, в 2022 году планируется в размере 358,2 тыс.руб. или 4% выше уровня 2021 года, в 2023 году- 370,6 тыс.руб. и в 2024 году – 384,1 тыс.руб.

**- субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив** планируется на 2022-2024 годы – 370,6 тыс.руб. или со снижением на 3 % к ожидаемому исполнению за 2021 год.

**- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по осуществлению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности** планируется на 2022-2024 годы в сумме 0,7 тыс.руб. ежегодно.

**- субсидия на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, расселяемого без финансовой поддержкой Государственной корпорации-фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства** планируется на 2022 год в сумме 2 696,7 тыс.руб.

**- осуществление полномочий в сфере водоснабжения и водоотведения** планируется на 2022-2024 годы в сумме 47,3 тыс.руб. на уровне 2021 года.

**Проверкой установлено: все средства федерального, областного бюджета и бюджета МО «Заларинский район», которые на данный момент определены для муниципального образования в проекте областного и районного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета на 2022-2024 годы.**

**Расходы бюджета Моисеевского сельского поселения**

**Основные параметры бюджета Моисеевского сельского поселения на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2022 год | 2023 год | 2024 год |
| **Расходы** | **23 937** | **17 038** | **35 912,2** |
| **Условно утвержденные**  |  | **406,2** | **1 768,3** |
| **Дефицит** | 241,4 | 247 | 255,9 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, дополнительных нормативов отчислений | 5% | 5% | 5% |
| **Резервный фонд** | **1** | **1** | **1** |

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 23 937,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 11 026,0 тыс.руб. или на 54 %. На 2023 год запланированы в сумме 17 038,0 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2021 года на 29% и на 2024 год - в сумме 35 912,2 тыс.руб. или снижение в 2 раза к уровню 2023 года.

Согласно требованиям ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ утверждены объемы условно утверждаемых расходов, не распределенных в расходной части бюджета в плановом периоде. В представленном проекте бюджета района указанные расходы предлагается утвердить в объеме на 2023 год - 406,2 тыс.руб. и на 2024 год – 1768,3 тыс.руб. **Проверка показала, что установленные Бюджетным Кодексом нормативы расчета условно утверждаемых расходов соблюдены.**

*Анализ структуры расходовпо разделам бюджетной классификации в 2022-2024 годах показал:*

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».** В данном разделе отражены расходы на заработную плату с начислениями главе муниципального образования, расходы на содержание администрации Моисеевского сельского поселения. Объем резервного фонда прогнозируется в сумме 1 тыс.руб. и используется на цели в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденным главой администрации.

Общая сумма расходов по данному разделу на 2022 год планируется в размере 7 901,0 тыс.руб. на 1 882,22 тыс.руб. или на 23% меньше ожидаемого исполнения 2022 года. В 2023 году уменьшение на 27%, в 2024 году прослеживается увеличение указанных расходов по отношению к 2023 году на 55%.

Расходы на содержание главы администрации поселения запланированы в сумме на 2022 год 1 682,9 тыс.руб. с увеличением к уровню ожидаемого исполнения 2021 года на 6%, на 2022 с уменьшением в сумме 689,0 тыс.руб. и в 2024 году увеличение на 828,7 тыс.руб.

Расходы на содержание администрации поселения на 2022 год в сумме 6 217,1 тыс.руб. с уменьшением на 1983,0 тыс.руб. к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2022 год – 4 787,0 тыс.руб. и на 2023 год – 8 613,6 тыс.руб.

**Поразделу, подразделу 0203 «Национальная оборона»** отражены расходы за счет средств федерального бюджета по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по данному подразделу в 2022 году запланированы в сумме 358,2 тыс.руб. или с ростом на 5% к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 370,6 тыс.руб., на 2024 год – 384,3 тыс.руб.

**По разделу, подразделу 0401** запланированы расходы на осуществление отдельных гос.полномочий по регулированию тарифов ЖКХ на 2022-2024 годы в сумме 47,3 тыс.руб. ежегодно с увеличением на 0,5 тыс.руб. к уровню ожидаемого исполнения 2021 года.

**По подразделу 0409** предусмотрены расходы на дорожное хозяйство по МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2032гг.» на 2022 год в сумме 1867,8 тыс.руб., с уменьшением на 4% к ожидаемому исполнению 2021 года и на 2023 год – 1957,9 тыс.руб. и на 2024 год – 2 114,6тыс.руб. Данные расходы предусмотрены за счет доходов, поступающих от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

**По подразделу 0501 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** запланировано за счёт средств областного и местного бюджета на 2021 год в сумме 2 780,1 тыс.руб. на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Иркутской области, включенного в перечень многоквартирных домов, признанных в установленном порядке до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции.

 **По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство**» запланированы расходы:

- на мероприятия в области коммунального хозяйства на 2022-2024 годы в сумме 382,0 тыс.руб. В 2021 году указанные расходы составили 10 541,9 тыс.руб.

**По разделу 08 «Культура»** сумма расходов составит в 2022 году 10 276,9 тыс.руб. или на 1 643,6 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 7 789,3 тыс.руб. и на 2024 году – 20 681,9 тыс.руб. Данные расходы предусмотрены на поддержку и развитие домов культуры муниципального образования, находящихся в сельской местности .

**Раздел 10 «Другие вопросы в области социальной политики»** По данному разделу общая сумма расходов составит в 2022 году 320,0 тыс.руб., 2023 году – 300,0 тыс.руб. и в 2024 году 350,0 тыс.руб. В данном разделе предусмотрены расходы на выплату доплаты к пенсиям муниципальных служащих за счет средств местного бюджета.

**Источники внутреннего финансированиядефицита бюджета**

Прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 241,4 тыс.руб., на 2023 год – 247,0 тыс.руб., на 2024 год – 255,9 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета по всем трем годам планируется согласно требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ кредиты в кредитных организациях.

Верхний предел муниципального долга предлагается утвердить по состоянию на 1 января 2023 года в размере 447,5 тыс.руб., на 1 января 2024 года – 694,5 тыс.руб. и на 1 января 2025 года – в размере 950,4 тыс.руб., что не противоречит требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уполномоченным органом, осуществляющим внутренние заимствования, является администрация Моисеевского сельского поселения.

**Анализ текстовой части проекта решения о бюджете**

 Правовая экспертиза текстовой части проекта решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» показала:

**- требования статьи ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Моисеевском сельском поселении, утверждённым решением районной Думы от 31.08.2016 года № 18/7, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета.**

**Статьями 1-8** проекта решения о бюджете предусмотрены основные характеристики по доходам, расходам и дефициту местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №1-8.

**Статьёй 9** проекта решения бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда Моисеевского сельского поселения:

на 2022 год в размере 1867,8 тыс. руб.;

на 2023 год в размере 1957,9 тыс. руб.;

на 2024 год в размере 2114,6 тыс. руб.

**Статьями 10-11** проекта решения о бюджете утверждается программа муниципальных внутренних заимствований и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям № 9-12**.**

**Статьей 12** проекта решения о бюджете предусмотрен резервный фонд администрация Моисеевского сельского поселения на 2022-2024 годы в сумме 1 тыс. руб.

**Статьей 14** проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального долгана 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

**Статьёй 16** проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

**Статьей 20** проекта решения о бюджете предусматривается предоставление бюджетным и автономным учреждениям района субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания по оказанию муниципальных услуг и на иные цели.

**Проект решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.**

**Выводы и предложения**

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Заларинский район» на проект решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Моисеевском сельском поселении, утверждённым решением Думы от 31.08.2016 года № 18/7, Положением о Контрольно-счетной палате МО «Заларинский район».

**Требования статей 184.1,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Моисеевском сельском поселении, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета в проекте решения Думы о бюджете и предоставления документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.**

**Доходы бюджета Моисеевского сельского поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 23 695,6 тыс.руб., это на 10 835,4 тыс.руб. или на 32 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году с уменьшением на 30% к уровню 2022 года и в 2024 году с увеличением на 19 121,2 тыс.руб. к уровню 2023 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 4 828,8 тыс.руб., что на 725,6 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-2024 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 3% ежегодно.

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 18 866,8 тыс.руб., что на 11 561,0 тыс.руб. или на 62 % меньше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 11 851,1 тыс.руб. (снижение на 38%) и на 2024 год в сумме 30 793,6 тыс.руб. или с увеличением в 2,5 раза.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 году составит 79%, а по ожидаемому исполнению 2021 года этот показатель составит – 88 % от общего объема доходов бюджета поселения.

**Проверкой установлено: все средства областного и районного бюджета, которые на данный момент определены для Моисеевского сельского поселения в проекте областного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджетана 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.**

**Размер дефицита** бюджета поселения прогнозируемыйна 2022 год составит 241,1 тыс.руб., на 2023 год – 247,0 тыс.руб., на 2024 год – 255,9 тыс.руб.

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 23 937,0 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 11 026,0 тыс.руб. или на 54 %. На 2023 год запланированы в сумме 17 038,0 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2021 года на 29% и на 2024 год - в сумме 35 912,2 тыс.руб. или снижение в 2 раза к уровню 2023 года.

**Проведенная экспертиза данного проекта бюджета показала, что в целом, он соответствует основным положениям бюджетного законодательства Российской Федерации.**

**При этом, в нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрен в проекте решения о бюджете. КСП рекомендует внести изменение в проект решения о бюджете, в части объема бюджетных ассигнований направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств.**

Необходимо учесть замечания, отмеченные в данном заключении.

Представленный проект решения Думы «О бюджете Моисеевского сельского поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Моисеевского сельского поселения и может быть рекомендован к принятию.

Аудитор КСП

МО «Заларинский район» Т.С. Кантонист