****

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Заларинский район»**

**З АК Л Ю Ч Е Н И Е № 14/36-з**

Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» на проект

бюджета Новочеремховского муниципального образования

на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов

17 декабря 2021 года п.Залари

Настоящее заключение подготовлено мною, аудитором Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» Кантонист Т.С., на основании Положения о КСП, плана работы КСП на 2021 год, поручения председателя №34-п от 29.11.2021 года, соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления КСП предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СВМФК-3).

**Общие положения**

Проект бюджета Новочеремховского муниципального образования (далее – Новочеремховского МО, поселение) представлен в Контрольно-счетную палату своевременно.

Проект бюджета поселения сформирован на 3 года: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. **Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.**

Формирование основных параметров бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании ожидаемых параметров исполнения бюджета за текущий 2021 год, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования до 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Новочеремховского МО. Кроме того, учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс.

**Анализ прогноза социально-экономического развития**

**Новочеремховского муниципального образования на 2022-2024 годы**

В соответствии с требованиями ст.173 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом бюджета представлены отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 – 2024 годы.

Для расчета проекта бюджетапоселения за основу приняты отдельные показатели развития экономики, направленные в основном, на поддержание достигнутого уровня развития.

Анализ отдельных показателей прогнозасоциально – экономического развития Новочеремховского муниципального образования на 2022-2024 годы показал:

Выручка от реализации товаров (работ, услуг) составит на 2022-2024 годы в сумме 32,96млн.руб. (рост 5%).

Среднесписочная численность работающих составит в 2022-2024 годах, по сравнению с 2021 годом, планируется на одном уровне –124 человека.

Фонд оплаты труда составит на 2022-2024 годы в сумме 5,6 млн.руб. ежегодно на уровне 2021 года.

Согласно прогнозу, в муниципальном образовании на 2021 год зарегистрировано 2 индивидуальных предпринимателя, что на 2 предпринимателей меньше 2020 года.

Анализ отдельных показателей прогноза социально-экономического развития показал, что в уровне жизни населения Новочеремховского МО в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, и в плановом периоде 2022-2024 годов, значительные изменения не планируются.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы**

В составе документов к проекту бюджета представлено Положение об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Новочеремховского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления)с соответствующим постановлением главы администрации, **при этом, дата и номер постановления не указаны.**

Основной целью бюджетной и налоговой политики поселения, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

Проведение работы по повышению качества бюджетного планирования, увеличению поступлений доходов в бюджет, оптимизации расходов и распределение финансовых ресурсов на приоритетные направления.

В ходе проведения анализа представленных направлений Контрольно-счетной палатой отмечено, что основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики поселения связаны с направлениями бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Анализ прогноза бюджетаНовочеремховского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

***Основные параметры бюджета Новочеремховского МО на 2022 год***

***и плановый период 2023 и 2024 годов***

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2021 год  ожидаемое | 2022 год | Темп роста% | 2023 год | Темп роста% | 2024 год | Темп роста% |
| **Доходы,** в том числе: | **15325,0** | 45220,4 | **295** | 9920,1 | **21** | 10052,8 | **101** |
| налоговые и неналоговые доходы | 1739,9 | 1 709,8 | 98 | 1 761 | 102 | 1 845,3 | 104 |
| безвозмездные перечисления | 13585,1 | 43510,6 | 320 | 8159,1 | 18 | 8201,5 | 100,5 |
| **Расходы** | **16065,5** | 45305,89 | **282** | 9771,66 | **21** | 9666,45 | **98** |
| **Дефицит** |  | 85,5 |  | 88,1 | 103 | 92,3 | 104,7 |

**Доходная часть бюджета**

**Доходы бюджета** Новочеремховского МО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 45 220,4 **тыс.руб**., это на 29 895,4 тыс.руб. или на 295 % больше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году с уменьшением на 79%к уровню 2022 года и в 2024 году на 24% больше ожидаемого исполнения 2021 года. **Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 1 709,8 тыс.руб., что на 30,1 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-2024 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 2% и 4% ежегодно.

В соответствии с действующим законодательством, все источники доходов бюджета поселения закреплены за соответствующими главными администраторами доходов, которые отражены в Приложении № 3 к решению о проекте бюджета, и которые обязаны осуществлять контроль за правильностью исчисления налогов, полнотой и своевременностью их уплаты, принимают решения о взыскании пени и штрафов по ним.

**Налог на доходы физических лиц,**прогноз поступления налога в бюджет в 2022 году составляет 145,0 тыс. руб. или 116% к ожидаемым поступлениям 2021 года и на плановый период 2023-2024 годов с небольшим увеличением на 4% и 3,9% ежегодно. Расчет основан на данных по фонду оплаты труда и социальным выплатам работникам предприятий, бюджетных учреждений и денежного содержания муниципальным служащим.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, п**рогноз поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации рассчитан на уровне 2022 года с учетом коэффициента дефлятора, план на 2022 год составил 933,8 тыс. рублей (-4%) к ожидаемым поступлениям 2021 года, на 2023-2024 годы с увеличением на 4,8% и 7,9% ежегодно. Указанные средства образуют дорожный фонд поселения и составляют 58 % от объема собственных доходов бюджета поселения.

Главным администратором данного вида доходов является Федеральное казначейство по Иркутской области, которое доводит информацию об объемах поступлений акцизов в бюджеты поселений.

**Налоги на имущество*:***

*- н****алога на имущество физических лиц***планируется получить в 2022-2024 годах в сумме 30,0 тыс.руб**.** ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года;

***- земельный налог*** прогнозируется на 2022-2024годы в объеме 600,0 тыс.руб. ежегодно, что на 3% меньше ожидаемых поступлений 2021 года.

**Государственная пошлина на**  2022-2024 года прогнозируется в размере 1,0 тыс. руб. ежегодно или на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

**Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 43 510,6 тыс.руб., что на 29 925,5 тыс.руб. больше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 8 159,1тыс.руб. (снижение в 5,3 раза) и на 2024 год в сумме 8 208,2 тыс.руб. (на уровне 2023 года).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 году составит 96%, а по ожидаемому исполнению 2021 года этот показатель составит - 88% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Безвозмездные поступления:**

- **дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований** из бюджета района составилав 2022 году – 9 177,0 тыс.руб., а в 2023 году – 7 610,7 тыс.руб. или снижение на 17% и в 2024 году – 7 654,7 тыс.руб. или почти на уровне 2023 года.

- **субвенция на осуществление первичного воинского учета** из федерального бюджета, в 2022 году планируется в сумме 142,8 тыс.руб. или с ростом на 3% к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 147,7 тыс.руб., на 2024 год – 153,1 тыс.руб.

**- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по осуществлению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности** планируется на 2022-2024 годы в сумме 0,7 тыс.руб. ежегодно.

**- субсидия на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов,** планируется только на 2022 год в сумме 33 790,1 тыс.руб.

**- субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив** планируется на 2022-2024 годы в сумме 400,0 тыс.руб. ежегодно, это на уровне ожидаемого исполнения 2021 года.

**Проверкой установлено: все средства федерального, областного бюджета и бюджета МО «Заларинский район», которые на данный момент определены для муниципального образования в проекте областного и районного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета.**

**Расходы бюджета Новочеремховского муниципального образования**

***Основные параметры бюджета Новочеремховского МО на 2022год***

***и на плановый период 2023 и 2024 годов***

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Основные параметры бюджета** | **2022 год** | **2023 год** | **2024 год** |
| **Расходы** | **45 305,9** | **9 920,1** | **10 146,1** |
| **Условно утвержденные** |  | **236,5** | **479,1** |
| **Дефицит** | 85,5 | 88,1 | 92,3 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, дополнительных нормативов отчислений | 5% | 5% | 5% |
| **Резервный фонд** | **1** | **1** | **1** |

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 45 305,9 тыс.руб., что в 2,7 раза больше ожидаемого исполнения 2021 года или на 28 510,29 тыс.руб. На 2023 год запланированы в сумме 9 920,1 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2022 года на 35 385,8 тыс.руб. и на 2024 год - в сумме 10 146,1 тыс.руб. или с увеличениемна 2% уровню 2021 года.

Согласно требованиям ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ утверждены объемы условно утверждаемых расходов, не распределенных в расходной части бюджета в плановом периоде. В представленном проекте бюджета района указанные расходы предлагается утвердить в объеме на 2023 год - **236,5** тыс.руб. и на 2024 год – **479,1** тыс.руб. **Проверка показала, что установленные Бюджетным Кодексом нормативы расчета условно утверждаемых расходов соблюдены.**

*Анализ структуры расходовпо разделам бюджетной классификации в 2022-2024 году показал:*

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».** В данном разделе отражены расходы на заработную плату с начислениями главе муниципального образования, расходы на содержание администрации Новочеремховского муниципального образования. Объем резервного фонда прогнозируется в сумме 1 тыс.руб. и используется на цели в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденным главой администрации.

Общая сумма расходов по данному разделу на 2022 год планируется в размере 5 362,34 тыс.руб. на 1 152,21 тыс.руб. или на 19% меньшеожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 году уменьшение на 17,9% (4 402,35 тыс.руб.), в 2024 году прослеживается значительное уменьшение указанных расходов по отношению к 2023 году 4 361,95 тыс.руб.

Расходына содержание главы администрации поселения в 2022 году запланировано в сумме 756 тыс.руб. с уменьшением на 25% к ожидаемому исполнению 2021 года. На 2023 год – 639,0 тыс.руб. и на 2024 год – 618,0 тыс.руб.

Расходы на содержание администрации поселения на 2022 год в сумме 4 197,49 тыс.руб. с уменьшением на 1 266,51 тыс.руб. к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 3 095,31 тыс.руб. и на 2024 год – 8 119,72 тыс.руб.

**По подразделу 0203 «Национальная оборона»** отражены расходы за счет средств федерального бюджета по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по данному подразделу в 2022 году планируются в сумме 143,4 тыс.руб. или с ростом на 4% к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 148,4 тыс.руб., на 2024 год – 153,7 тыс.руб.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** обозначены расходы на 2022 год в сумме 95,0 тыс.руб., по муниципальной программе«Пожарная безопасность на территории муниципального образования» .

**По подразделу 0409** предусмотрены расходы на дорожное хозяйство по МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры муниципального образования» на 2022 год в сумме 933,8 тыс.руб., с уменьшением на 25% к ожидаемому исполнению 2021 года , на 2023 год – 979,0 тыс.руб. и на 2024 год – 1 057,3 тыс.руб. Данные расходы предусмотрены за счет доходов, поступающих от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство**» запланированы расходы на мероприятия в области коммунального хозяйства на 2022-2023 годы в сумме в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно. Ожидаемое исполнение 2021 года 47,9 тыс.руб.

**По подразделу 0503 «Благоустройство»** запланировано на уличное освещение, на содержание мест захоронения и мероприятия по благоустройству на 2022-2023 годы в сумме 301,0 тыс.руб. ежегодно, а на 2024 год – 301,0 тыс.руб.

**Раздел 06 «Охрана окружающей среды»** Расходы на 2022 год по разделу предусмотрены в размере 34 131,42 тыс. руб. по МП "Обращение с ТКО".

**По разделу 08 «Культура»** сумма расходов составит в 2022 году 3 620,0 тыс.руб. или на 4 580,63 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год –3 220,0 тыс.руб. и в 2024 году –3 090 тыс.руб. Данные расходы предусмотрены на поддержку и развитие домов культуры муниципального образования.

**Раздел 10 «Другие вопросы в области социальной политики»** По данному разделу общая сумма расходов составит в 2022-2024 годы 294,0 тыс.руб. ежегодно. По данному разделу предусмотрена выплата доплат к пенсиям муниципальных служащих за счет средств местного бюджета.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт ».** По данному разделу отражаются расходы МП «Развитие физической культуры и спорта», которые запланированы на 2022-2023 год в сумме 18,5 тыс. руб.

**Источники внутреннего финансированиядефицита бюджета**

Прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 85,5 тыс.руб., на 2023 год – 88,1 тыс.руб., на 2024 год – 92,3 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета по всем трем годам планируется согласно требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ кредиты в кредитных организациях.

Верхний предел муниципального долга предлагается утвердить по состоянию на 1 января 2023 года в размере 172,5 тыс.руб., на 1 января 2024 года – 260,6 тыс.руб. и на 1 января 2025 года – в размере 352,9 тыс.руб., что не противоречит требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уполномоченным органом, осуществляющим внутренние заимствования, является администрация Новочеремховского муниципального образования.

**Анализ текстовой части проекта решения о бюджете**

Правовая экспертиза текстовой части проекта решения Думы «О бюджете Новочеремховского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» показала:

**- требования статьи ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Новочеремховского муниципальном образовании, утверждённым решением районной Думы от 12.09.2016 года № 6/12, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета.**

**Статьями 1-8** проекта решения о бюджете предусмотрены основные характеристики по доходам, расходам и дефициту местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №1-8.

**Статьёй 9** проекта решения бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Новочеремховского муниципального образования:

на 2022 год в размере 933,8 тыс. руб.;

на 2023 год в размере 979,0 тыс. руб.;

на 2024 год в размере 1 057,3 тыс. руб.

**Статьями 10-11**проекта решения о бюджете утверждается программа муниципальных внутренних заимствований и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям № 9-12**.**

**Статьей 12** проекта решения о бюджете предусмотрен создается резервный фонд администрация Новочеремховского муниципального образования на 2022- 2024годы в сумме 1 тыс. рублей.

**Статьей 14** проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального долга.

**Статьёй 16** проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

**Статьей 18** проекта решения о бюджете предусматривается предоставление бюджетным и автономным учреждениям поселения субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания по оказанию муниципальных услуг и на иные цели.

**В нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

**Проект решения Думы «О бюджете Новочеремховского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в основном разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.**

**Выводы и предложения**

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Заларинский район» на проект решения Думы «О бюджете Новочеремховского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Новочеремховском муниципальном образовании, утверждённым решением Думы от 12.09.2016 года № 6/12, Положением о Контрольно-счетной палате МО «Заларинский район».

**Требования статей 184.1,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Новочеремховском муниципальном образовании, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета в проекте решения Думы о бюджете и предоставления документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.**

**Доходы бюджета** Новочеремховского МО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 45 220,4 **тыс.руб**., это на 29 895,4 тыс.руб. или на 295 % больше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году с уменьшением на 79%к уровню 2022 года и в 2024 году на 24% больше ожидаемого исполнения 2021 года. **Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 1 709,8 тыс.руб., что на 30,1 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-2024 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 2% и 4% ежегодно.

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 43 510,6 тыс.руб., что на 29 925,5 тыс.руб. больше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 8 159,1 тыс.руб. (снижение в 5,3 раза) и на 2024 год в сумме 8 208,2 тыс.руб. (на уровне 2023 года).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 годусоставит 96%, а по ожидаемому исполнению 2021 года этот показатель составит - 88% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Проверкой установлено: все средства областного и районного бюджета, которые на данный момент определены для Новочеремховского муниципального образования в проекте областного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета.**

**Размер дефицита** бюджетапрогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 85,5 тыс.руб., на 2023 год – 88,1 тыс.руб., на 2024 год – 92,3 тыс.руб.

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 45 305,9 тыс.руб., что в 2,7 раза больше ожидаемого исполнения 2021 года или на 28 510,29 тыс.руб. На 2023 год запланированы в сумме 9 920,1 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2022 года на 35 385,8 тыс.руб. и на 2024 год - в сумме 10 146,1 тыс.руб. или с увеличением на 2% уровню 2021 года.

**В нарушение ст.184.2 Бюджетного кодекса РФ не представлены проекты паспортов муниципальных программ с изменениями ассигнований местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.**

**В нарушение п.2 ст.179 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ и наименование муниципальных программ, предусмотренных решением «О бюджете Новочеремховского муниципального образования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не соответствуют, утвердившим программу нормативным правовым актам местной администрации муниципального образования.**

**В нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

Необходимо учесть замечания, отмеченные в данном заключении.

Представленный проект решения Думы «О бюджете Новочеремховского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Новочеремховского муниципального образования и может быть рекомендован к принятию.

Аудитор КСП

МО «Заларинский район» Т.С. Кантонист