****

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Заларинский район»**

**З АК Л Ю Ч Е Н И Е № 14/22-з**

Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» на проект

бюджета Семеновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов

23 ноября 2021 года п.Залари

Настоящее заключение подготовлено мною, аудитором Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» Кантонист Т.С., на основании Положения о КСП, плана работы КСП на 2021 год, поручение председателя № 27-п от 15.11.2021 года, соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления КСП предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СВМФК-3).

**Общие положения**

Проект бюджета Семеновского муниципального образования (далее – Семеновского МО, поселение) представлен в Контрольно-счетную палату своевременно.

Проект бюджета поселения сформирован на 3 года: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. **Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.**

Формирование основных параметров бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании ожидаемых параметров исполнения бюджета за текущий 2021 год, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования до 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Семеновского МО. Кроме того, учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс.

**Анализ прогноза социально-экономического развития**

**Семеновского муниципального образования на 2022-2024 годы**

В соответствии с требованиями ст.173 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом бюджета представлены отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 – 2024 годы.

В Семеновском муниципальном образовании разработана концепция социально-экономического развития поселения, сформированы приоритеты социально-экономического развития до 2024 года.

Для расчета проекта бюджета поселения за основу приняты отдельные показатели развития экономики, направленные в основном, на поддержание достигнутого уровня развития.

Анализ отдельных показателей прогноза социально – экономического развития Семеновского муниципального образования на 2022-2024 годы показал:

Выручка от реализации товаров (работ, услуг)составит на 2022-2024 годы в сумме 0,78 млн.руб. ежегодно с незначительным увеличением по сравнению с 2021 годом.

Среднесписочная численность работающих составит в 2022 году -101 человек, в 2023 году - 101 человек и в 2024 году - 102 человека.

Фонд оплаты труда составит на 2022-2024 годы в сумме 7,9 млн.руб. ежегодно на уровне 2021 года.

Согласно прогнозу, в муниципальном образовании на 2020 год зарегистрировано 3 индивидуальных предпринимателей.

Анализ отдельных показателей прогноза социально-экономического развития показал, что в уровне жизни населения Семеновского МО в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, и в плановом периоде 2023-2024 годов, значительные изменения не планируются.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы**

В составе документов к проекту бюджета представлено Положение об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Семеновского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) соответствующим постановлением главы администрации, **при этом, дата и номер постановления не указаны.**

Основной целью бюджетной и налоговой политики поселения, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

Проведение работы по повышению качества бюджетного планирования, увеличению поступлений доходов в бюджет, оптимизации расходов и распределение финансовых ресурсов на приоритетные направления.

В ходе проведения анализа представленных направлений Контрольно-счетной палатой отмечено, что основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики поселения связаны с направлениями бюджетной и налоговой политики Заларинского района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов.

**Анализ прогноза бюджета Семеновского МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные параметры бюджета Семеновского МО на 2022 год

и плановый период 2023 и 2024 годов

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2020 годожидаемое | 2022 год | Темп роста% | 2023 год | Темп роста% | 2024 год | Темп роста% |
| **Доходы,** в том числе: | **22475,9** | 13 294,0 | **59** | 14 103,4 | **106** | 23 938,0 | **169** |
| налоговые и неналоговые доходы | 1892,4 | 1 886,8 | 99,6 | 1 941 | 102 | 2 029,3 | 104 |
| безвозмездные перечисления | 20583,3 | 11 407,2 | 55,4 | 12 162,4 | 106 | 21 908,7 | 180 |
| **Расходы** | **23149,33** | 13 388,3 | **57** | 14 200,5 | **106** | 24 039,5 | **169** |
| **Дефицит** |  | 94,3 |  | 97,1 | 102 | 101,5 | 104 |

**Доходная часть бюджета**

**Доходы бюджета** Семеновского МО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 13 294,0 тыс.руб., это на 9 181,9 тыс.руб. или на 41 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году в сумме 14 103,4 тыс.руб. с увеличением на 6% к уровню 2022 года и в 2024 году в сумме 23 938,0 тыс.руб. с увеличением на 69% по сравнению с 2023 годом.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 1886,8 тыс.руб., что на 5,6 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-2024 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 4% ежегодно.

В соответствии с действующим законодательством, все источники доходов бюджета поселения закреплены за соответствующими главными администраторами доходов, которые отражены в Приложении № 3 к решению о проекте бюджета и которые обязаны осуществлять контроль за правильностью исчисления налогов, полнотой и своевременностью их уплаты, принимают решения о взыскании пени и штрафов по ним.

**Налог на доходы физических лиц,** прогноз поступления налога в бюджет в 2022 году составляет 229,0 тыс. руб. или 104% к ожидаемым поступлениям 2021 года и на плановый период 2023-2024 годов с небольшим увеличением на 4% ежегодно. Расчет основан на данных по фонду оплаты труда и социальным выплатам работникам предприятий, бюджетных учреждений и денежного содержания муниципальным служащим.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, п**рогноз поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации рассчитан на уровне 2021 года с учетом коэффициента дефлятора. План на 2022 год составил 933,8 тыс. рублей (+5%) к ожидаемым поступлениям 2021 года, на 2023-2024 годы с увеличением на 4,8% и 7,9% ежегодно. Указанные средства образуют дорожный фонд поселения и составляют 52 % от объема собственных доходов бюджета поселения.

Главным администратором данного вида доходов является Федеральное казначейство по Иркутской области, которое доводит информацию об объемах поступлений акцизов в бюджеты поселений.

**Налоги на имущество*:***

*- н****алога на имущество физических лиц*** планируется получить в 2022-2024 годах в сумме 68,0 тыс.руб**.** ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

***- земельный налог*** с организаций прогнозируется на 2022-2024 годы в объеме 380,0 тыс.руб. ежегодно, что на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

***- земельный налог*** с физических лиц прогнозируется на 2022-2024 годы в объеме 260,0 тыс.руб. ежегодно, что на уровне ожидаемых поступлений 2021 года.

**Государственная пошлина на**  2022-2024 года прогнозируется в размере 1,0 тыс. руб. ежегодно с уменьшением на 50% к ожидаемым поступления в 2021 году.

**Доходы от использования имущества,** доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельских поселений (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений), прогноз на 2022-2024 годысоставит15,0 тыс. руб. ежегодно со снижением на 33% к уровню ожидаемых поступлений 2021 года.

**Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 11407,2тыс.руб., что на 9176,1тыс.руб. меньше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 12164,4 тыс.руб. с увеличением на 6% к уровню 2022 года и на 2024 год в сумме 21908,7 тыс.руб. с увеличением на 55% к уровню 2023 года.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 годусоставит91% и ожидаемое исполнение 2021 года показатель составит91% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Безвозмездные поступления:**

- **дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований** из бюджета района составит в 2022 году – 11 407,2 тыс.руб. или с увеличением на 10% к ожидаемому исполнению 2021 года, в 2023 году – 12 162,40 тыс.руб. или со снижением на 6% и в 2024 году – 21 908,7 тыс.руб. или с увеличением на 80% к ожидаемому исполнению 2021 года.

- **дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований** из бюджета района составит в 2022 году – 11 063,1 тыс.руб. с увеличением на 5% к ожидаемому исполнению 2021 года, в 2023 году – 7950,1 тыс.руб. с уменьшением на 39% и в 2024 году – 21 554,3 тыс.руб. с увеличением на 79% к отчётному году.

- **субвенция на осуществление первичного воинского учета** из федерального бюджета, в 2022 году планируется в сумме 143,4 тыс.руб. или с ростом на 6% к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 148,4 тыс.руб. и на 2024 год – 153,7 тыс.руб.

**- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по осуществлению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности** планируется на 2022-2024 годы в сумме 0,7 тыс.руб. ежегодно.

-**субсидии местных бюджетов на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек** планируется на 2023 год в сумме 3863,20 тыс.руб.

**- субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив** планируется в 2022 году в сумме 200 тыс.руб. или на уровне ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023-2024 годы – 200,0 тыс.руб. ежегодно.

**Проверкой установлено: все средства федерального, областного бюджета и бюджета МО «Заларинский район», которые на данный момент определены для муниципального образования в проекте областного и районного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета на 2022-2024 годы.**

**Расходы бюджета Семеновского муниципального образования**

**Основные параметры бюджета Семеновского МО на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2022 год | 2023год | Темп роста % | 2024 год | Темп роста % |
| **Расходы** | **13388,3** | **14103,4** | **105** | **23938,0** | **169** |
| **В том числе условно утвержденные**  | **0** | **249,7** |  | **1184,3** |  |
| **Дефицит** | **94,3** | **97,1** | **102** | **101,5** | **99** |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, дополнительных нормативов отчислений | 5% | 5% | 0 | 5% | 0 |
| **Верхний предел внутреннего муниципального долга** | **0** | **188,7** | **0** | **285,8** | **151,4** |
| **Резервный фонд** | **1** | **1** | **100** | **1** | **1100** |

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 13 388,3 тыс.руб., что меньше исполнения 2021 года на 9 761,0 тыс.руб. или на 73%. На 2023 год запланированы в сумме 14 103,4 тыс.руб. с увеличением расходов к уровню 2022 года на 5% и на 2024 год - в сумме 23 935,0 тыс.руб. или с увеличением на 69% к уровню 2023 года.

Согласно требованиям ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ утверждены объемы условно утверждаемых расходов, не распределенных в расходной части бюджета в плановом периоде. В представленном проекте бюджета района указанные расходы предлагается утвердить в объеме на 2023 год - 249,7 тыс.руб. и на 2024 год – 1184,3 тыс.руб.

**Проверка показала, что установленные Бюджетным Кодексом нормативы расчета условно утверждаемых расходов соблюдены.**

Анализ структуры расходов по разделам бюджетной классификации в 2022-2024 году показал:

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».** В данном разделе отражены расходы на заработную плату с начислениями главе муниципального образования, расходы на содержание администрации Семеновского муниципального образования. Объем резервного фонда прогнозируется в сумме 1 тыс.руб. и используется на цели в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденным главой администрации.

Общая сумма расходов по данному разделу на 2022 год планируется в размере 7 745,6 тыс.руб. на 205,1 тыс.руб. или на 2,6% меньше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 году снижение на 58% и в 2024 году увеличение на 48% по отношению к 2023 году.

Расходы на содержание главы администрации поселения в 2022 году запланированы в сумме 1014,9 тыс.руб., в 2023 году в сумме 507,4 тыс.руб. с увеличением на 50% и в 2024 году в сумме 1099 тыс.руб. с увеличением на 50% к 2023 году.

Расходы на содержание администрации поселения на 2022 год в сумме 6 728,0 тыс.руб. с уменьшением на 129,0 тыс.руб. к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 4371,3 тыс.руб. и на 2024 год – 9048,1 тыс.руб.

**По подразделу 0203 «Национальная оборона»** отражены расходы за счет средств федерального бюджета по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по данному подразделу составят на 2022 год в сумме 143,4 тыс.руб. на уровне ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 148,4 тыс.руб. и на 2024 год – 153,7 тыс.руб.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** обозначены расходы на 2022-2023 годы в сумме 5,0 тыс.руб. и 2024 год в сумме 14,0 тыс.руб. Предусмотрены расходы по 5 муниципальным программам.

**По подразделу 0409** предусмотрены расходы на дорожное хозяйство по МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2032гг.» на 2022 год в сумме 933,8 тыс.руб., на 2023 год – 976,0 тыс.руб. и на 2024 год – 1057,3 тыс.руб., что на уровне ожидаемого исполнения 2021 года. Данные расходы предусмотрены за счет доходов, поступающих от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

 **По подразделу 0503 «Благоустройство»** запланированы расходы на 2022-2023 годы по 205,0 тыс.руб. ежегодно, в том числе на реализацию мероприятий перечня народных инициатив на 2022-2024 годы в сумме 200,0 тыс.руб. ежегодно.

**По разделу 08 «Культура»** сумма расходов на содержание учреждений культуры составит в 2022 году 4208,6 тыс.руб. или на 2992,0 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023год –3683,2 тыс.руб. и на 2024 год –7592,6 тыс.руб.

**Раздел 10 «Другие вопросы в области социальной политики»** По данному разделу общая сумма расходов составит в 2022 году 146,9 тыс.руб., в 2023 году 146,9 тыс.руб. и в 2024 году 159,2 тыс.руб. В данном разделе обозначены расходы на выплату доплаты к пенсиям муниципальных служащих за счет средств местного бюджета.

**Раздел 11 «Физическая культура и спорт»** По данному разделу отражаются расходы МП «Развитие физической культуры и спорта» в 2022 году 1,0 тыс.руб., в 2023 году 2,0 тыс.руб. и в 2024 году 3226,8 тыс.руб. **По данному разделу пояснения в пояснительной записке отсутствуют.**

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 94,3 тыс.руб., на 2023 год – 97,1 тыс.руб., на 2024 год – 101,5 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета по всем трем годам планируется согласно требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ кредиты в кредитных организациях.

Верхний предел муниципального долга предлагается утвердить по состоянию на 1 января 2023 года в размере 188,7 тыс.руб., на 1 января 2024 года – 285,8 тыс.руб. и на 1 января 2025 года – в размере 387,3 тыс.руб., что не противоречит требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уполномоченным органом, осуществляющим внутренние заимствования, является администрация Семеновского муниципального образования.

**Анализ текстовой части проекта решения о бюджете**

 Правовая экспертиза текстовой части проекта решения Думы «О бюджете Семеновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» показала:

**- требования статьи ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Семеновском муниципальном образовании, утверждённым решением районной Думы от 06.09.2016 года № 60/2, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета.**

**Статьями 1-8** проекта решения о бюджете предусмотрены основные характеристики по доходам, расходам и дефициту местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №1-8.

**Статьёй 9** проекта решения бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Семеновского муниципального образования:

на 2022 год в размере 933,8 тыс. руб.;

на 2023 год в размере 979,0 тыс. руб.;

на 2024 год в размере 1057,3 тыс. руб.

**Статьями 10-11** проекта решения о бюджете утверждается программа муниципальных внутренних заимствований и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям № 9-12**.**

**Статьей 12** проекта решения о бюджете предусмотрен резервный фонд администрации Семеновского муниципального образования на 2022- 2024 годы в сумме 1тыс. руб. ежегодно.

**Статьей 14** проекта решения о бюджете утверждается верхний предел муниципального долга.

**Статьёй 16** проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

**Статьей 18** проекта решения о бюджете предусматривается предоставление бюджетным и автономным учреждениям поселения субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания по оказанию муниципальных услуг и на иные цели.

Как показала проверка, текстовая часть проекта решения о бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 года содержит показатели, соответствующие требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

**При этом, в нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

**Проект решения Думы «О бюджете Семеновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в основном разработан в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ.**

**Выводы и предложения**

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Заларинский район» на проект решения Думы «О бюджете Семеновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Семеновском муниципальном образовании, утверждённым решением Думы от 06.09.2016 года № 60/2 Положением о Контрольно-счетной палате МО «Заларинский район».

**Требования статей 184.1,184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Семеновском муниципальном образовании, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета в проекте решения Думы о бюджете и предоставления документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.**

**Доходы бюджета** Семеновского МО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 13 294,0 тыс.руб., это на 9181,9 тыс.руб. или на 41 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году в сумме 14 103,4 тыс.руб. с увеличением на 6% к уровню 2022 года и в 2024 году в сумме 23 938,0 тыс.руб. с увеличением на 69% по сравнению с 2023 годом.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 1 886,8 тыс.руб., что на 5,6 тыс.руб. меньше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-2024 годах объем собственных доходов планируется незначительно увеличить до 4% ежегодно.

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 11407,2 тыс.руб., что на 9176,1 тыс.руб. меньше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 12 164,4 тыс.руб. с увеличением на 6% к уровню 2022 года и на 2024 год в сумме 21 908,7 тыс.руб. с увеличением на 55% к уровню 2023 года.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 году составит 91% и ожидаемое исполнение 2021 года показатель составит 91% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Проверкой установлено: все средства областного и районного бюджета, которые на данный момент определены для Семеновского муниципального образования в проекте областного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета.**

**Размер дефицита** бюджета прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 94,3 тыс.руб., на 2023 год – 97,1 тыс.руб., на 2024 год – 101,5 тыс.руб. или 5% утверждённого общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений.

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 13388,3 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 9 761,034 тыс.руб. или на 73%. На 2023 год запланированы в сумме 14 103,4 тыс.руб. с увеличением расходов к уровню 2021 года на 5% и на 2024 год - в сумме 23 935,0 тыс.руб. или с увеличением на 69% к уровню 2023 года.

**Объём финансирования и наименование муниципальных программ на 2022 -2024 годы, предусмотренный проектом бюджета не соответствуют данным паспортов муниципальных программ.**

**При этом, в нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

Необходимо учесть замечания, отмеченные в данном заключении.

Представленный проект решения Думы «О бюджете Семеновского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, нормативно-правовых актов Иркутской области и Семеновского муниципального образования и может быть рекомендован к принятию.

Аудитор КСП

МО «Заларинский район» Т.С. Кантонист