****

**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Заларинский район»**

**З АК Л Ю Ч Е Н И Е № 14/23-з**

Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» на проект

бюджета Черемшанского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов

25 ноября 2021 года п.Залари

Настоящее заключение подготовлено мною, аудитором Контрольно-счетной палаты МО «Заларинский район» Кантонист Т.В., на основании Положения о КСП, плана работы КСП на 2021 год, поручения председателя №29-П от 24.11.2021 года, соглашения о передаче Контрольно-счётной палате полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, в рамках стандарта внешнего муниципального финансового контроля «Порядок осуществления КСП предварительного контроля формирования проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период» (СВМФК-3).

**Общие положения**

Проект бюджета Черемшанского муниципального образования (далее – Черемшанского МО, поселение) представлен в Контрольно-счетную палату своевременно.

Проект бюджета поселения сформирован на 3 года: на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. **Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета, в основном, соответствует требованиям ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ.**

Формирование основных параметров бюджета поселения на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основании ожидаемых параметров исполнения бюджета за текущий 2021 год, показателей прогноза социально-экономического развития муниципального образования до 2024 года, основных направлений бюджетной и налоговой политики Черемшанского МО. Кроме того, учтены изменения, внесенные в Бюджетный кодекс РФ, Налоговый кодекс.

**Анализ прогноза социально-экономического развития**

Черемшанского **муниципального образования на 2022-2024 годы**

В соответствии с требованиями ст.173 Бюджетного кодекса РФ, одновременно с проектом бюджета представлены отдельные показатели прогноза социально-экономического развития поселения на 2022 – 2024 годы.

В Черемшанском муниципальном образовании разработана концепция социально-экономического развития поселения, сформированы приоритеты социально-экономического развития до 2024 года.

Для расчета проекта бюджета поселения за основу приняты отдельные показатели развития экономики, направленные в основном, на поддержание достигнутого уровня развития.

Анализ отдельных показателей прогноза социально – экономического развития Черемшанского муниципального образования на 2022-2024 годы показал:

Выручка от реализации товаров (работ, услуг)составит на 2022 год в сумме 0,41 млн.руб. и на 2023-2024 годы планируется на уровне 2022года.

Среднесписочная численность работающих составит в 2022-2024 годах, по сравнению с 2021 годом, планируется на одном уровне –48 человек.

Фонд оплаты труда составит на 2022-2024 годы в сумме 5,6 млн.руб. ежегодно на уровне 2021 года.

Анализ отдельных показателей прогноза социально-экономического развития показал, что в уровне жизни населения Черемшанского МО в 2022 году, по сравнению с 2021 годом, и в плановом периоде 2023-2024 годов, значительные изменения не планируются.

**Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2022-2024 годы**

В составе документов к проекту бюджета представлено Положение об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Черемшанского МО на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Основные направления) с соответствующим постановлением главы администрации, **при этом, дата и номер постановления не указаны.**

Основной целью бюджетной и налоговой политики поселения, является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы муниципального образования.

Проведение работы по повышению качества бюджетного планирования, увеличению поступлений доходов в бюджет, оптимизации расходов и распределение финансовых ресурсов на приоритетные направления.

В ходе проведения анализа представленных направлений Контрольно-счетной палатой отмечено, что основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики поселения связаны с направлениями бюджетной и налоговой политики района на 2022 год и плановый период 2023 и 2024годов.

**Анализ прогноза бюджета** Черемшанского  **МО на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные параметры бюджета Черемшанского МО на 2022 год

и плановый период 2023 и 2024 годов

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2021 год  ожидаемое | 2022 год | Темп роста% | 2023 год | Темп роста% | 2024 год | Темп роста% |
| **Доходы,** в том числе: | **10269,4** | 9 045,4 | **88** | 7 017,6 | **77** | 16 232,7 | **165** |
| налоговые и неналоговые доходы | 1015,5 | 1285,7 | 126 | 1 339,5 | 104 | 1 430,4 | 106 |
| безвозмездные перечисления | 9253,9 | 7759,7 | 83 | 5678,1 | 73 | 14 802,3 | 260 |
| **Расходы** | **10754,84** | 9 109,7 | **84,7** | 7 084,6 | **77** | 16 304,2 | **230** |
| **Дефицит** |  | 64,3 |  | 67 |  | 54,5 |  |

**Доходная часть бюджета**

**Доходы бюджета** Черемшанского МО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 9 045,4 **тыс.руб**., это на 1224,0 тыс.руб. или на 12 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году с уменьшением на 23% к уровню 2022 года и в 2024 году на 65 % к уровню 2023 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 1285,7 тыс.руб, что на 26 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-году объем собственных доходов планируется незначительно увеличить на 4 %, и в 2024 году на 6 % к уровню 2023 года.

В соответствии с действующим законодательством, все источники доходов бюджета поселения закреплены за соответствующими главными администраторами доходов, которые отражены в Приложении № 3 к решению о проекте бюджета, и которые обязаны осуществлять контроль за правильностью исчисления налогов, полнотой и своевременностью их уплаты, принимают решения о взыскании пени и штрафов по ним.

**Налог на доходы физических лиц,** прогноз поступления налога в бюджет в 2022 году составляет 130,0 тыс. руб. или на уровне ожидаемых поступлений 2021 года и на плановый период 2023-2024 годов с небольшим увеличением на 3% и 3,6% ежегодно. Расчет основан на данных по фонду оплаты труда и социальным выплатам работникам предприятий, бюджетных учреждений и денежного содержания муниципальным служащим.

**Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, п**рогноз поступлений по акцизам по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации рассчитан на уровне 2021 года с учетом коэффициента дефлятора, план на 2022 год составил 1011,7 тыс. руб. (- 27%) к ожидаемым поступлениям 2021 года, на 2023-2024 годы с увеличением на 0,4% и 0,8% ежегодно. Указанные средства образуют дорожный фонд поселения и составляют 78 % от объема собственных доходов бюджета поселения.

Главным администратором данного вида доходов является Федеральное казначейство по Иркутской области, которое доводит информацию об объемах поступлений акцизов в бюджеты поселений.

**Налоги на имущество*:***

*- н****алога на имущество физических лиц*** планируется получить в 2022-2024 годах в сумме 14,0 тыс.руб**.** ежегодно на уровне ожидаемых поступлений 2021 года;

***- земельный налог*** прогнозируется на 2022-2024 годы в объеме 130,0 тыс.руб. ежегодно, что на 56% больше ожидаемых поступлений 2021 года.

**Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 7759,7тыс.руб., что на 1494,2 тыс.руб.или на 17% больше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 5 678,1 тыс.руб. (снижение27%) и на 2024 год в сумме 14 802,3 тыс.руб. (увеличение в 2,6 раза).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 годусоставит86%, а по ожидаемому исполнению 2021 года этот показатель составит - 90% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Безвозмездные поступления:**

- **дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований** из бюджета района составила в 2022 году – 7 415,6 тыс.руб. или снижение на 13% к ожидаемому исполнению 2021 года, а в 2023 году – 5 329,0тыс.руб. или снижение на 29% и в 2024 году – 14 447,9 тыс.руб. или увеличение в 2,7 раза к отчётному году.

- **субвенция на осуществление первичного воинского учета** из федерального бюджета, в 2022 году планируется в сумме 143,4 тыс.руб. или с ростом на 0,4% к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 148,4 тыс.руб., на 2024 год – 153,7 тыс.руб.

**- субвенция на осуществление областного государственного полномочия по осуществлению перечня должностных лиц органов местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных нарушениях, предусмотренных отдельными законами Иркутской области об административной ответственности** планируется на 2022-2024 годы в сумме 0,7 тыс.руб. ежегодно.

**- субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив** планируется на 2022-2024 годы в сумме 200,0 тыс.руб., что на уровне 2021 года.

**Проверкой установлено: все средства федерального, областного бюджета и бюджета МО «Заларинский район», которые на данный момент определены для Черемшанского муниципального образования в проекте областного и районного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета.**

**Расходы бюджета** Черемшанского **муниципального образования**

**Основные параметры бюджета** Черемшанского **МО на 2022 год**

**и на плановый период 2023 и 2024 годов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные параметры бюджета | 2022 год | 2023 год | Темп роста % | 2024 год | Темп роста % |
| **Расходы** | **9109,7** | **7084,6** | **77** | **16304,2** | **230** |
| **Условно утвержденные** |  | **168,4** |  | **797,5** |  |
| **Дефицит** | 64,3 | 67 | 104 | 71,5 | 106 |
| Процент дефицита к доходам без учета безвозмездных поступлений, дополнительных нормативов отчислений | 5% | 5% | - | 5% | - |
| **Предельный объем муниципального долга** |  |  |  |  |  |
| **Резервный фонд** | **1** | **1** | **100** | **1** | **1100** |

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 9 109,7 тыс.руб., что меньше ожидаемого исполнения 2021 года на 1 645,14 тыс.руб. или на 16%. На 2023 год запланированы в сумме 6 916,2 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2022 года на 25% и на 2024 год - в сумме 15 506,7 тыс.руб. или увеличение в 2,2 раза к уровню 2023 года.

Согласно требованиям ст.184.1 Бюджетного Кодекса РФ утверждены объемы условно утверждаемых расходов, не распределенных в расходной части бюджета в плановом периоде. В представленном проекте бюджета района указанные расходы предлагается утвердить в объеме на 2023 год - 168,4 тыс.руб. и на 2024 год – 797,5 тыс.руб. **Проверка показала, что установленные Бюджетным Кодексом нормативы расчета условно утверждаемых расходов соблюдены.**

Анализ структуры расходов по разделам бюджетной классификации в 2022-2024 году показал:

**Раздел 01 «Общегосударственные вопросы».** В данном разделе отражены расходы на заработную плату с начислениями главе муниципального образования, расходы на содержание администрации Черемшанского муниципального образования. Объем резервного фонда прогнозируется в сумме 1 тыс.руб. и используется на цели в соответствии с Положением о порядке расходования средств резервного фонда, утвержденным главой администрации.

Общая сумма расходов по данному разделу на 2022 год планируется в размере 5 185,8 тыс.руб. на 1 180,85 тыс.руб. или на 8% меньше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023 году уменьшение на 32%, в 2024 году прослеживается увеличение указанных расходов по отношению к 2023 году на 40%.

Расходы на содержание главы администрации поселения в 2021-2023 годах запланированы в сумме 776,7 тыс.руб. ежегодно с увеличением на 4% к ожидаемому исполнению 2021 года.

Расходы на содержание администрации поселения на 2022 год в сумме 4 124,8 тыс.руб. с увеличением на 1 231,2 тыс.руб. к ожидаемому исполнению 2021 года, на 2023 год – 2 825,1 тыс.руб. и на 2024 год – 6 129,8 тыс.руб.

**По подразделу 0203 «Национальная оборона»** отражены расходы за счет средств федерального бюджета по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты. Расходы по данному подразделу на 2022-2024 годы отражены в сумме 143,4 тыс.руб., 146,2 тыс.руб. и 151,5 тыс.руб. или на уровне ожидаемого исполнения 2021 года.

**По разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** обозначены расходы на 2022-2024 годы в сумме 2,0 тыс.руб. Предусмотрены расходы по двум муниципальным программам «Пожарная безопасность на территории МО » на 2022 год в сумме 1,0 тыс.руб., на 2023 год – 1,0 тыс.руб. и на 2024 год – 1,0 тыс.руб. и «Противодействие коррупции» 1,0 тыс.руб.

**По подразделу 0409** предусмотрены расходы на дорожное хозяйство по МП «Комплексное развитие систем транспортной инфраструктуры муниципального образования на 2017-2032гг.» на 2022 год в сумме 1011,7 тыс.руб., на 2023 год – 1060,5 тыс.руб. и на 2024 год – 1145,4 тыс.руб. с почти на уровне ожидаемого исполнения 2021 года. Данные расходы предусмотрены за счет доходов, поступающих от уплаты акцизов по подакцизным товарам.

**По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство**» запланированы расходы:

на 2022 год в сумме 5,0 тыс.руб., на 2023 год – 4,5 тыс.руб. и на 2024 год – 327,0 тыс.руб.

**По подразделу 0503 «Благоустройство» запланировано:**

- на уличное освещение, на содержание мест захоронения и мероприятия по благоустройству на 2022 год в сумме 70,0 тыс.руб. и 2023 год-49,2 тыс.руб.и на 2024 год – 332,4 тыс.руб.

**По разделу 06 «Другие вопросы в области окружающей среды»** обозначены расходы на 2022-2024 годы в сумме 1,0 тыс.руб. ежегодно.

**По разделу 08 «Культура»** сумма расходов составит в 2022 году 2532,2 тыс.руб. или на 69,2 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2021 года, на 2023 год – 2023,0 тыс.руб. и в 2024 году – 4726,7 тыс.руб. Данные расходы предусмотрены на поддержку и развитие домов культуры муниципального образования.

**Раздел 10 «Другие вопросы в области социальной политики»** По данному разделу общая сумма расходов составит в 2022 году 157,0 тыс.руб., 2023 году - 91,6 тыс.руб., и в 2024 году 170,3 тыс.руб. В данном разделе предусмотрены расходы по МП Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения Черемшанского МО» , а также по данному разделу предусмотрена выплата доплат к пенсиям муниципальных служащих за счет средств местного бюджета .

**Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета**

Прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 64,3 тыс.руб., на 2023 год – 67,0 тыс.руб. и на 2023 год – 71,5 тыс.руб. Источниками финансирования дефицита бюджета по всем трем годам планируется согласно требованиям ст. 96 Бюджетного кодекса РФ кредиты в кредитных организациях.

Верхний предел муниципального долга предлагается утвердить по состоянию на 1 января 2023 года в размере 114,8 тыс.руб., на 1 января 2024 года – 181,8 тыс.руб. и на 1 января 2025 года – в размере 253,3 тыс.руб., что не противоречит требованиям ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уполномоченным органом, осуществляющим внутренние заимствования, является администрация Черемшанского муниципального образования.

**Анализ текстовой части проекта решения о бюджете**

Правовая экспертиза текстовой части проекта решения Думы «О бюджете Черемшанского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» показала:

**- требования статьи ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ и статьи 24 Положения о бюджетном процессе в Черемшанском муниципальном образовании, утверждённым решением Думы от 30.08.2016 года № 58 (188)3, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета.**

**Статьями 1-8** проекта решения о бюджете предусмотрены основные характеристики по доходам, расходам и дефициту местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям №1-8.

**Статьёй 9** проекта решения бюджета утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Черемшанского муниципального образования:

на 2021 год в размере 1011,7 тыс. руб.;

на 2022 год в размере 1060,5 тыс. руб.;

на 2023 год в размере 1145,4 тыс. руб.

**Статьями 10-11** проекта решения о бюджете утверждается программа муниципальных внутренних заимствований и источники внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложениям № 9-12**.**

**Статьей 12** проекта решения о бюджете предусмотрен создается резервный фонд администрация Черемшанского муниципального образования на 2022- 2024 годы в сумме 1тыс. рублей.

**Статьей 14-15** проекта решения о бюджете утверждается предельный объём и верхний предел муниципального долга.

**Статьёй 17** проекта решения о бюджете установлены дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись местного бюджета.

**Статьей 18** проекта решения о бюджете предусматривается предоставление бюджетным и автономным учреждениям поселения субсидий на финансовое обеспечение выполнения ими муниципального задания по оказанию муниципальных услуг и на иные цели.

**При этом, в нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

**Выводы и предложения**

Заключение Контрольно-счётной палаты муниципального образования «Заларинский район» на проект решения Думы «О бюджете Черемшанского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе в Черемшанском муниципальном образовании, утверждённым решением Думы от 30.08.2016 года № 58 (188)3, Положением о Контрольно-счетной палате МО «Заларинский район».

**Требования статей 184.1, 184.2 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе в Черемшанского муниципальном образовании, в основном исполнены в части отражения основных характеристик и иных показателей местного бюджета в проекте решения Думы о бюджете и предоставления документов и материалов одновременно с проектом решения о бюджете.**

**При этом, в нарушение требований статьи ст. 184.3 Бюджетного кодекса РФ объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств не предусмотрен в проекте решения о бюджете.**

**Доходы бюджета** Черемшанского МО на 2022 год предлагается утвердить в объеме 9045,4тыс.руб., это на 1224,0 тыс.руб. или на 12 % меньше ожидаемого исполнения 2021 года. На плановый период: в 2023 году с уменьшением на 23% к уровню 2022 года и в 2024 году на 65 % к уровню 2023 года.

**Собственные доходы** бюджета поселения запланированы на 2022 год в сумме 1285,7 тыс.руб., что на 26 тыс.руб. больше ожидаемого исполнения 2021 года. В 2023-году объем собственных доходов планируется незначительно увеличить на 4 %, и в 2024 году на 6 % к уровню 2023 года.

**Безвозмездные поступления** из бюджетов других уровней на 2022 год составят 7 759,7 тыс.руб., что на 1 494,2 тыс.руб.или на 17% больше ожидаемых поступлений 2021 года. На плановый период запланировано на 2023 год в сумме 5 678,1 тыс.руб. (снижение 27%) и на 2024 год в сумме 14 802,3 тыс.руб. (увеличение в 2,6 раза).

Удельный вес безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета поселения в 2022 году составит 86%, а по ожидаемому исполнению 2021 года этот показатель составит - 90% от общего объема доходов бюджета поселения.

**Проверкой установлено: все средства областного и районного бюджета, которые на данный момент определены для Черемшанского муниципального образования в проекте областного бюджета, отражены в доходной части проекта бюджета.**

**Размер дефицита** бюджета прогнозируемый объем дефицита бюджета поселения на 2022 год составит 64,3 тыс.руб., на 2023 год – 67,0 тыс.руб. и на 2024 год – 71,5 тыс.руб.

**Расходы бюджета поселения** на 2022 год предлагается утвердить в объеме 9 109,7 тыс.руб., что больше ожидаемого исполнения 2021 года на 1645,14 тыс.руб. или на 16%. На 2023 год запланированы в сумме 7084,6 тыс.руб. с уменьшением расходов к уровню 2022 года на 23% и на 2024 год - в сумме 16304,2 тыс.руб. или увеличение 2,3 раза к уровню 2023 года.

**Объём финансирования по муниципальным программам на 2022 -2024 годы, предусмотренный проектом бюджета не соответствует данным паспортов муниципальных программ.**

**Необходимо учесть замечания, отмеченные в данном заключении**.

Представленный проект решения Думы «О бюджете Черемшанского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» в целом соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации, Иркутской области и нормативно-правовых актов Черемшанского муниципального образования и может быть рекомендован к принятию.

Аудитор КСП

МО «Заларинский район» Т.С. Кантонист